

**BRESCIA, 14 DICEMBRE 2024**

# **Il Decentramento Produttivo**

## **Elementi di legittimità del contratto di appalto**



Ispettorato Nazionale del Lavoro – I.T.L. di Brescia  
Dott. Vincenzo Perna – Ispettore del Lavoro  
(mail: [vincenzo.perna@ispettorato.gov.it](mailto:vincenzo.perna@ispettorato.gov.it))

# RIFERIMENTI NORMATIVI

- **Art. 1655 codice civile** (contratto di appalto);
- **Art. 2094 codice civile** (Prestatore di lavoro subordinato);
- **Art. 2222 codice civile** (contratto d'opera);
- **Articoli 18 e 29 del D.Lgs. n. 276/2003** (Appalto e Distacco);
- **Articolo 30 D.Lgs. n. 81/2015** (Somministrazione di lavoro – definizione);
- **Articolo 29 D.L. n. 19/2024** (Disposizioni in materia di prevenzione e contrasto del lavoro irregolare);
- **Articolo 10 D.L. n. 145/2024** (Modifiche al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276);
- **Art. 15 D.LGS. n. 124/2004 e art. 20 D.LGS. n. 758/1994** (Razionalizzazione delle funzioni ispettive in materia di previdenza sociale e di lavoro)



# PRASSI

- **Interpello MLPS n. 77/2009** (affidamento di attività in subappalto – art. 29, comma 1, D.Lgs. n. 276/2003);
- **Circolare MLPS n. 5/2011** (Circolare in materia di appalti e subappalti);
- **Circolare INL n. 10/2018** (appalto illecito ed inadempienze retributive e contributive);
- **Circolare INL n. 3/2019** (Somministrazione fraudolenta);
- **Circolare INL n. 5/2019** (art. 603 bis c.p. intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro – attività di vigilanza – Linee guida)
- **Nota INL n. 521/2024** (decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19 recante “Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del PNRR)
- **Note INL n. 1091/2024 e n. 1133/2024** - art. 29, comma 4, D.L. n. 19/2024 (conv. da L. n. 56/2024) – regime sanzionatorio in materia di esercizio non autorizzato della somministrazione, appalto e distacco illeciti



# APPALTO E SOMMINISTRAZIONE

## Art. 1655 Codice Civile

L'appalto è il contratto col quale una parte assume, **con organizzazione dei mezzi necessari e con gestione a proprio rischio**, il compimento di un'opera o di un servizio verso un corrispettivo in danaro.

## Art. 30 D.Lgs. n. 81/2015

Il contratto di somministrazione di lavoro è il contratto con il quale un'agenzia di somministrazione autorizzata, ai sensi del decreto legislativo n. 276 del 2003, **mette a disposizione di un utilizzatore uno o più lavoratori suoi dipendenti**, i quali, per tutta la durata della missione, **svolgono la propria attività nell'interesse** e sotto la direzione e il controllo **dell'utilizzatore**

# IL D.LGS. N. 276/2003

## Art. 29

« ... il contratto di appalto ... si distingue dalla somministrazione di lavoro per la organizzazione dei mezzi necessari da parte dell'appaltatore, che può anche risultare, in relazione alle esigenze dell'opera o del servizio dedotti in contratto, dall'esercizio del potere organizzativo e direttivo nei confronti dei lavoratori utilizzati nell'appalto, nonché per la assunzione, da parte del medesimo appaltatore, del rischio d'impresa»

## Art. 18

Nei casi di appalto privo dei requisiti di cui all'articolo 29, comma 1, e di distacco privo dei requisiti di cui all'articolo 30, comma 1, l'utilizzatore e il somministratore sono puniti con la pena dell'arresto fino a un mese o dell'ammenda di euro 60 per ogni lavoratore occupato e per ogni giornata di occupazione

# LAVORO SUBORDINATO

# LAVORO AUTONOMO

## Art. 2094 Codice Civile

E' prestatore di lavoro subordinato chi si obbliga mediante retribuzione a collaborare nell'impresa, prestando il proprio lavoro intellettuale o manuale alle dipendenze e sotto la direzione dell'imprenditore.

## Art. 2222 Codice Civile

Quando una persona si obbliga a compiere verso un corrispettivo un'opera o un servizio, con lavoro prevalentemente proprio e senza vincolo di subordinazione nei confronti del committente, si applicano le norme di questo capo, salvo che il rapporto abbia una disciplina particolare nel libro IV.

# REQUISITI DI LEGITTIMITÀ

1.

Organizzazione dei mezzi necessari

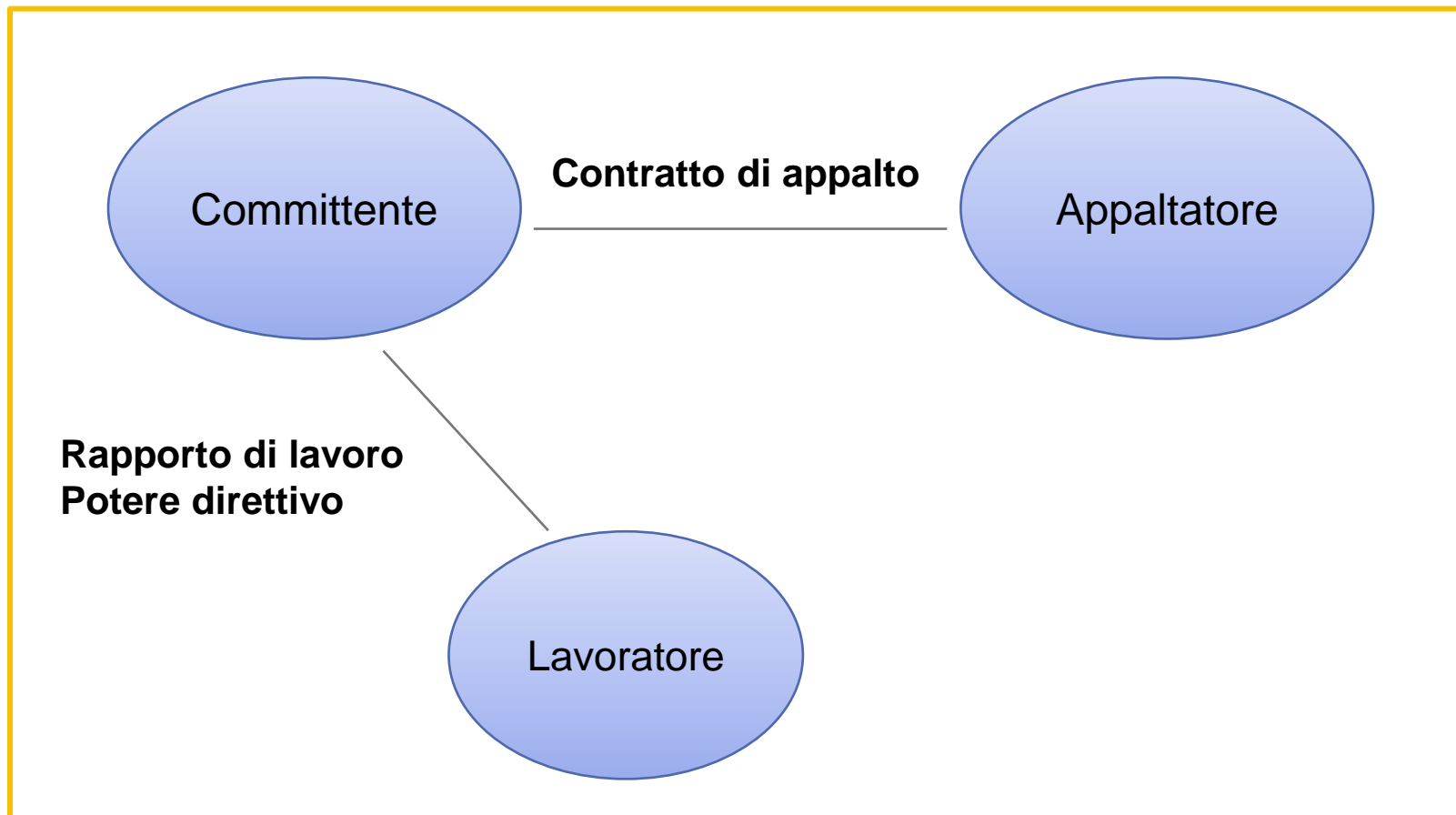
2.

Esercizio dei poteri direttivi ed organizzativi

3.

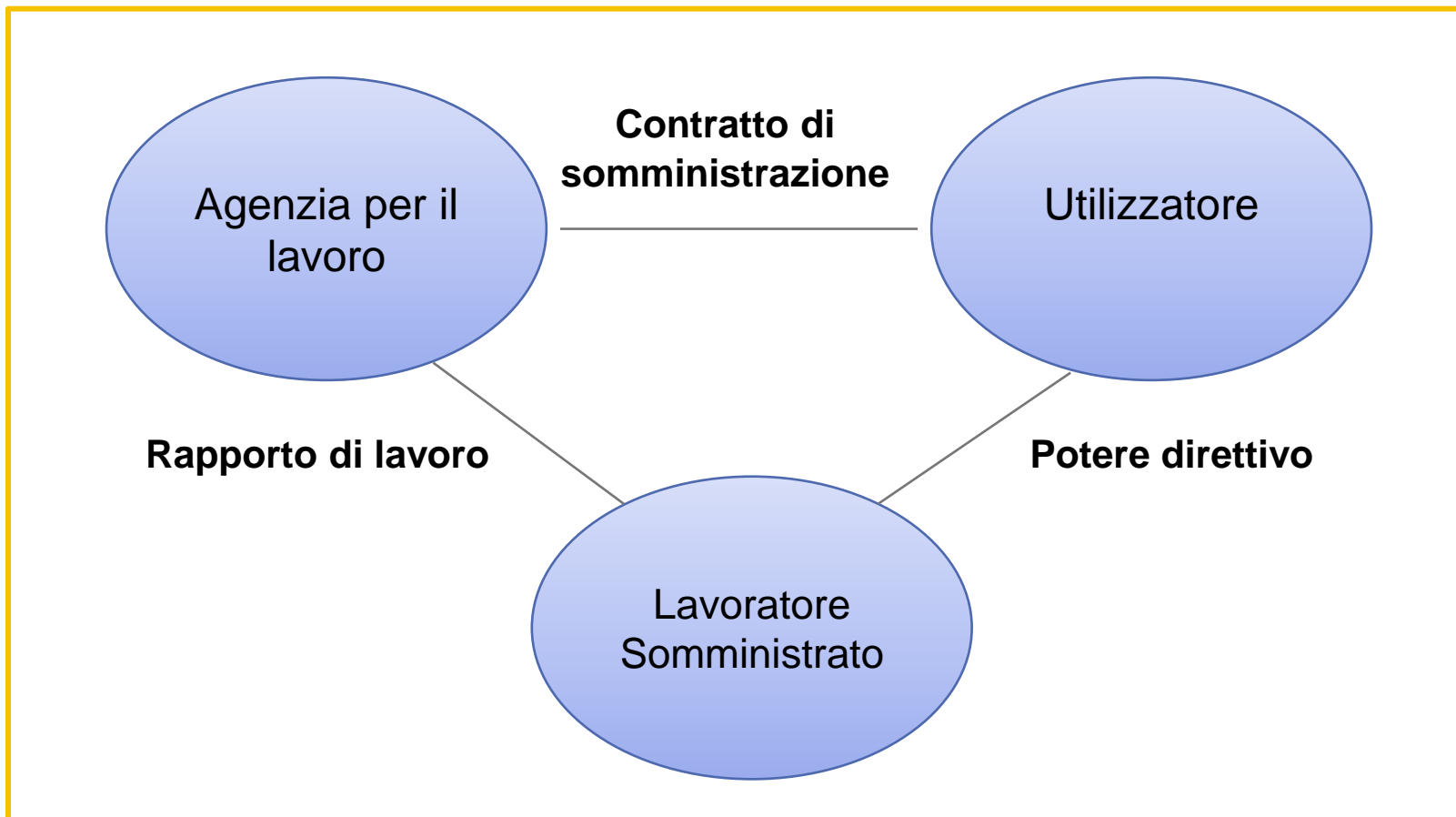
Rischio d'impresa

# I SOGGETTI COINVOLTI APPALTO





# I SOGGETTI COINVOLTI SOMMINISTRAZIONE



# IL PROCEDIMENTO ISPETTIVO

**Art. 15 D.LGS. n. 124/2004 e art. 20 D.LGS. n. 758/1994**

1.

Prescrizione

2.

Verifica ottemperanza

3.

Ammissione al pagamento in via amministrativa

4.

Estinzione reato

# LE CONSEGUENZE DELL'APPALTO ILLECITO

1. Il lavoratore può chiedere, mediante ricorso giudiziale la costituzione di un rapporto di lavoro alle dipendenze dell'appaltatore;
2. Ammenda a carico del committente e dell'appaltatore;



... arresto fino a un mese o ammenda di **euro 60 per ogni lavoratore occupato e per ogni giornata di occupazione** ...  
L'importo delle pene pecuniarie ... non può, in ogni caso, essere inferiore a **euro 5.000** né superiore a **euro 60.000** ... (art. 18, commi 5-bis e 5-quinquies, D.Lgs n. 276/2003)

3. Imputazione diretta al committente dei rapporti previdenziali ed assicurativi relativi ai lavoratori coinvolti nell'appalto illecito.

# BREVE VADEMECUM PER I COMMITTENTI

## 1. Verifica DURC



Portale INPS: DURC Online verifica regolarità contributiva

## 2. Obbligo in solido ex art. 29 D.Lgs. n. 276/2003



Acquisizione libro unico del lavoro (vademecum LUL - anno 2008)



Acquisizione F24 di pagamento dei contributi

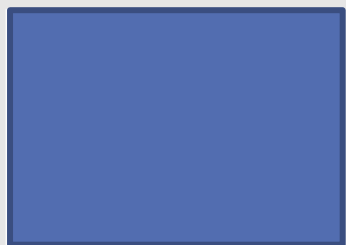
## 3. Acquisizione visura camerale;

## 4. Indicazione costi per la sicurezza nel contratto di appalto;

## 5. Acquisizione della patente a crediti;

## 6. Acquisizione comunicazione di assunzione.

# LA VISURA CAMERALE



Il QR Code consente di verificare la corrispondenza tra questo documento e quello archiviato al momento dell'estrazione. Per la verifica utilizzare l'App RI QR Code o visitare il sito ufficiale del Registro Imprese.

## DATI ANAGRAFICI

Indirizzo Sede legale  
Indirizzo PEC  
Numero REA  
Codice fiscale e n.iscr. al Registro Imprese  
Partita IVA  
Forma giuridica: **societa' cooperativa**  
Data atto di costituzione: **03/07/2014**  
Data iscrizione: **14/07/2014**  
Stato Impresa: **cancellata**  
Data cancellazione: **20/01/2021**  
Data ultimo protocollo: **20/01/2021**  
Amministratore Unico  
*Rappresentante dell'Impresa*

## ATTIVITA'

Data inizio attività: **08/10/2018**  
Attività prevalente: **servizi logistici relativi alla distribuzione delle merci non alimentari esclusa attività di facchinaggio**  
Codice ATECO: **52.29.22**  
Codice NACE: **52.29**  
Attività import export: **-**  
Contratto di rete: **-**  
Albi ruoli e licenze: **sì**  
Albi e registri ambientali: **-**

## L'IMPRESA IN CIFRE

Addetti al 31/12/2020: **120**  
Amministratori: **1**  
Titolari di cariche: **0**  
Sindaci, organi di controllo: **0**  
Unità locali: **1**  
Pratiche inviate negli ultimi 12 mesi: **2**  
Trasferimenti di sede: **1**  
Partecipazioni <sup>(1)</sup>: **-**

## CERTIFICAZIONE D'IMPRESA

Attestazioni SOA: **-**  
Certificazioni di QUALITA': **-**

## DOCUMENTI CONSULTABILI

Bilanci: **2018**  
Fascicolo: **sì**  
Statuto: **sì**  
Altri atti: **24**

# IL D.LGS. N. 81/2008

## Art. 17 – Obblighi del datore di lavoro non delegabili

- Valutazione dei rischi (descrizione ciclo produttivo)
- Designazione del responsabile del servizio di prevenzione e protezione dai rischi

## Art. 18 – Obblighi del datore di lavoro e del dirigente

- nomina il medico competente;
- consegna dispositivi di protezione individuale;
- visite mediche.

# IL D.LGS. N. 81/2008

## Art. 26 – Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione

- Comma 1 (verifica idoneità tecnico professionale);
- Comma 3 (DUVRI);
- Comma 5 (Nullità contratto di appalto – mancata indicazione dei costi per la sicurezza);
- Comma 8-bis (mancata nomina del preposto – comunicazione al committente).

# IL D.LGS. N. 81/2008

## Art. 90 – Obblighi del committente o del responsabile dei lavori

- Comma 9 – lettera a): verifica idoneità tecnico professionale;
- Comma 9 – lettera b): dichiarazione organico medio annuo e CCNL applicato;
- Comma 9- lettera b-bis): verifica il possesso della patente a crediti.

## Art. 100 - Piano di sicurezza e di coordinamento



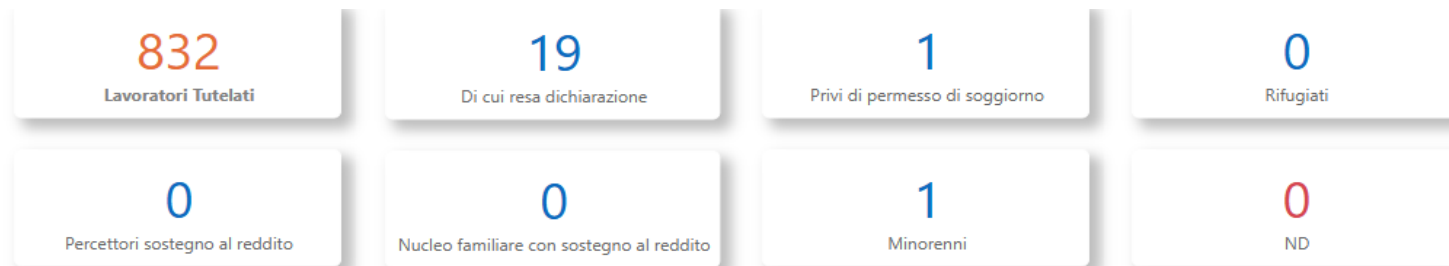
# IL D.LGS. N. 81/2008

Art. 299.

Esercizio di fatto di poteri direttivi

1. Le posizioni di garanzia relative ai soggetti di cui all'articolo 2, comma 1, lettere b), d) ed e), gravano altresì su colui il quale, pur sprovvisto di regolare investitura, **eserciti in concreto i poteri giuridici riferiti a ciascuno dei soggetti ivi definiti.**

# RILEVAZIONI STATISTICHE 2024



NUMERO DI LAVORATORI TUTELATI PER TIPOLOGIA DI FENOMENO					
Lavoro Nero	Caporalato	Appalti Illeciti, Interposizione, Somministrazione	Violazioni Prevenzionistiche	Distacco Transazionale	Esternalizzazione
56,00	0,00	0,00	250,00	0,00	260,00
Orario di Lavoro	Maternità e lavoro dei genitori	Parità Uomo/Donna e Fenomeni discriminatori	Tutela Disabili	Tutela Minori	Riqualificazione Apprendistato
191,00	1,00	0,00	0,00	2,00	1,00
Riqualificazione Tirocinio	Riqualificazione co.co.co.	Riqualificazione intermittente	Riqualificazione lavoro autonomo	Riqualificazione lavoro autonomo in Edilizia	Riqualificazione associazione in partecipazione
1,00	0,00	2,00	3,00	4,00	0,00
Autotrasporti	Radiazioni Ionizzanti	Vigilanza Ferrovie	Lavoro Accessorio – Voucher	Violazioni non associate ad alcun fenomeno	Omesse/Infedeli registrazioni LUL
3,00	0,00	0,00	0,00	25,00	68,00



# RILEVAZIONI STATISTICHE 2023

912

Lavoratori Tutelati

27

Di cui resa dichiarazione

4

Privi di permesso di soggiorno

0

Rifugiati

1

Perceptorii sostegno al reddito

0

Nucleo familiare con sostegno al reddito

0

Minorenni

5

ND

## NUMERO DI LAVORATORI TUTELATI PER TIPOLOGIA DI FENOMENO

Lavoro Nero	Caporalato	Appalti Illeciti, Interposizione, Somministrazione	Violazioni Prevenzionistiche	Distacco Transazionale	Esternalizzazione
90,00	0,00	0,00	132,00	0,00	461,00
Orario di Lavoro	Maternità e lavoro dei genitori	Parità Uomo/Donna e Fenomeni discriminatori	Tutela Disabili	Tutela Minori	Riqualificazione Apprendistato
94,00	38,00	0,00	0,00	1,00	2,00
Riqualificazione Tirocinio	Riqualificazione co.co.co.	Riqualificazione intermittente	Riqualificazione lavoro autonomo	Riqualificazione lavoro autonomo in Edilizia	Riqualificazione associazione in partecipazione
0,00	0,00	0,00	7,00	1,00	0,00
Autotrasporti	Radiazioni Ionizzanti	Vigilanza Ferrovie	Lavoro Accessorio – Voucher	Violazioni non associate ad alcun fenomeno	Omesse/Infedeli registrazioni LUL
17,00	0,00	0,00	1,00	105,00	71,00

